



ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงิน
เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ.

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ และมาตรา ๑๔ กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ ให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการ หรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้ และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้น เพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

เพื่อจัดให้มีระบบภาษีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากภาษีเงินได้ตามประมวล รัชฎากร และกำหนดให้การบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นวิธีการหนึ่งที่เป็นในการพัฒนา และสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศที่เหมาะสมและเพียงพอ สำหรับ นำไปใช้ในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจที่กำหนดไว้ ในกฎหมาย โดยจัดสรรภาษีเงินได้ตามประมวลรัชฎากรกลับไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผู้เสียภาษี มีภูมิลำเนา ถิ่นที่อยู่ หรือสถานประกอบการ รวมถึงกำหนดให้ประชาชนสามารถบริจาคเงินแก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้จ่ายในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน อันจะช่วยทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีรายได้ที่เหมาะสมเพียงพอ และช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๔๙ และมาตรา ๒๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. มาตรการสำคัญของกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้และการบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากภาษีเงินได้ตามประมวลรัชฎากร ในอัตราร้อยละสิบของภาษีที่จัดเก็บได้จากผู้เสียภาษีซึ่งมีภูมิลำเนาถิ่นที่อยู่ หรือสถานประกอบการตั้งอยู่ในเขต จังหวัด โดยให้กรมสรรพากรทำหน้าที่จัดเก็บภาษีและให้กระทรวงการคลังโอนภาษีที่จัดเก็บได้ ให้กระทรวงมหาดไทยเพื่อจัดสรรภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๕)

๒.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดเก็บภาษีเงินได้เพิ่มขึ้นจากที่กฎหมายกำหนด โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสิบของอัตรากาษีที่กรมสรรพากรจัดเก็บ (ร่างมาตรา ๖)

๒.๓ กำหนดให้...

๒.๓ กำหนดให้การบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นวิธีการหนึ่งที่เป็น
ในการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม และถือเป็นรายจ่ายเพื่อการ
สาธารณประโยชน์ตามประมวลรัษฎากร ซึ่งสามารถหักเป็นค่าลดหย่อนหรือรายจ่ายเพื่อการบริจาคได้
ตามประมวลรัษฎากร ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
ร่วมกันประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๗)

๒.๔ กำหนดให้ผู้บริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิได้รับการลดภาษี
ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ร่างมาตรา ๘)

๒.๕ กำหนดให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพัฒนา
ระบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่ออำนวยความสะดวกในการบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๙)

๒.๖ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดหา จัดทำสิ่งของหรือผลิตภัณฑ์ชุมชน
หรือให้บริการสาธารณะเป็นกรณีพิเศษ เพื่อตอบแทนผู้บริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีค่าใช้จ่าย
ในการดำเนินงานไม่เกินร้อยละสิบของเงินที่ได้รับบริจาคในแต่ละปี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามระเบียบ
ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนด (ร่างมาตรา ๑๐)

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

๓.๑ ประชาชนมีอำนาจในการกำหนดเลือกจัดสรรเงินภาษีหรือบริจาคเงินให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตนมีภูมิลำเนาหรือตามที่ตนต้องการ เพื่อกระจายรายได้ในการพัฒนาท้องถิ่นที่มี
ความเหลื่อมล้ำด้านการคลัง

๓.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่เหมาะสมเพียงพอ สามารถนำไปใช้จ่ายในการ
จัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนา
อย่างยั่งยืน

๓.๓ ประชาชนที่บริจาคเงินให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเงินที่บริจาคสามารถ
นำไปใช้สิทธิลดหย่อนภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ณ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตนมีหน้าที่เสียภาษีได้
ในปีภาษีต่อไป โดยกำหนดวงเงินใช้สิทธิลดหย่อนภาษีได้ไม่เกินอัตราที่กฎหมายกำหนด

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
ตอบแบบรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น
พ.ศ. ตั้งแต่วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๙ จนถึงวันที่ ๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๙ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย
(www.law.go.th) หรือตาม QR Code ท้ายประกาศฉบับนี้ และเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
(www.dla.go.th)

ประกาศ ณ วันที่ ๒๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๙

(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



แบบรับฟังความคิดเห็น

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ.

หลักการ

จัดให้มีระบบภาษีที่เหมาะสมเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากร และกำหนดให้การบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นวิธีการหนึ่งที่เป็นในการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศที่เหมาะสมและเพียงพอ สำหรับนำไปใช้ในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรจัดสรรภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากรกลับคืนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผู้เสียภาษีมีภูมิลำเนา ถิ่นที่อยู่ หรือสถานประกอบการ รวมถึงกำหนดให้ประชาชนสามารถบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้จ่ายในการจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน อันจะช่วยทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่เหมาะสมเพียงพอ และช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๔๙ และมาตรา ๒๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากภาษีเงินได้ร้อยละสิบของภาษีเงินได้ที่จัดเก็บจากผู้เสียภาษีซึ่งมีภูมิลำเนา ถิ่นที่อยู่ หรือสถานประกอบการตั้งอยู่ในเขตจังหวัด โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บ

ให้กระทรวงการคลังโอนภาษีเงินได้ที่จัดเก็บได้ตามวรรคหนึ่งให้กระทรวงมหาดไทย เพื่อนำไปจัดสรรแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราการจัดสรร ที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศกำหนดโดยประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๖ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดเก็บภาษีเงินได้เพิ่มขึ้น โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บ เพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสิบของอัตราภาษีที่กรมสรรพากรจัดเก็บ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดในกฎกระทรวง และถือเป็นภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากร โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพากร ที่จะจัดเก็บ

มาตรา ๗ ให้การบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อนำไปใช้ในการจัดทำบริการ สาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น เป็นวิธีการหนึ่งที่เป็นในการพัฒนา และสนับสนุนเสถียรภาพความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม และถือเป็นรายจ่ายเพื่อการสาธารณประโยชน์ ตามที่ประมวลรัษฎากรกำหนด

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกันประกาศ กำหนด

มาตรา ๘ ผู้บริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิได้รับการลดภาษีตามกฎหมาย ว่าด้วยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

มาตรา ๙ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพัฒนาระบบ อิเล็กทรอนิกส์เพื่ออำนวยความสะดวกในการบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๑๐ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดหา จัดทำสิ่งของหรือผลิตภัณฑ์ชุมชนของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือให้บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีขึ้นเป็นกรณีพิเศษ เพื่อตอบแทนผู้บริจาคเงินแต่ละราย โดยมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานไม่เกินร้อยละสิบของเงินที่ได้รับบริจาค ในแต่ละปี ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๑๑ การตราพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ และการดำเนินการ อื่นใดที่จำเป็นต้องทำเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจ ดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

ขอเชิญแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ.
โดยเปิดช่องทางรับฟังความคิดเห็น ๒ ช่องทาง ดังนี้

๑. ช่องทางประชาสัมพันธ์ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

ข้อมูลการรับฟัง

๒. ช่องทางประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ สก. (www.dla.go.th)

แบบรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ.